

KLASA: UP/I-344-03/23-11/26

URBROJ: 376-05-3-23-12

Zagreb, 18. srpnja 2023.

Na temelju članka 16. stavka 1. točke 19. i članka 63. stavka 10. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/22) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Valpovo i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Valpovo, Matije Gupca 32, Valpovo, kojeg zastupa Odvjetničko društvo xy d.o.o., Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Valpovo, prema evidenciji Općinskog suda u Osijeku, Zemljišnoknjižnog odjela Valpovo, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 02/2023 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Valpovo, navedenim u Potvrdi Osječko-baranjske županije, Grada Valpovo, Upravnog odjela za komunalne i stambene djelatnosti, klasa: 363-01/23-01/19, urbroj: 2158-7-5-23-1 od 19. lipnja 2023. (**osim k.č. br. 1198, k.o. Ladimirevci; k.č. br. 423 i 424, sve k.o. Marjančaci; k.č. br. 1059 i 1062, sve k.o. Nard**), koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Valpovo, navedenim u Uvjeranju Osječko-baranjske županije, Grada Valpovo, Upravnog odjela za gospodarstvo i društvene djelatnosti, klasa: 406-02/23-01/5, urbroj: 2158-7-4-23-4 od 19. lipnja 2023., koji je sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.

- V. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Valpovo ili podredno Odjela za katastar nekretnina Valpovo, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- VI. Utvrđuje se da Grad Valpovo ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 30. lipnja 2023.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Valpovu.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Valpovu naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena/trebala biti plaćena.
- IX. Obvezuje se Grad Valpovo, za cijelo vrijeme plaćanja naknade za pravo puta od strane HT-a po ovom rješenju, omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 25. siječnja 2023. zahtjev Grada Valpovo (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Dostavio je ugovore sklopljene između Grada i HT-a i to: Ugovor o osnivanju prava služnosti potpisan 22. srpnja 2014., Ugovor broj T 4.4.2-1059/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama sklopljen 27. studenog 2015., Ugovor o osnivanju prava služnosti broj T4.4.2-1056/2015 od 27. studenog 2015., Ugovor o osnivanju prava služnosti broj T4.4.2-1057/2015 od 3. prosinca 2015. (dalje: Ugovori).

HAKOM je zaključkom obavijestio HT o pokrenutom postupku te mu je naloženo da se očituje da li se smatra infrastrukturnim operatorom koji ima pravo puta za izgrađenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom području Grada te dostaviti kompletni geodetski elaborat za katastar vodova, za cjelokupnu EKI, za trase kabela i kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela i kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području podnositelja zahtjeva, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta. HT-u je naloženo dostaviti uporabne dozvole ili ovjerene izjave ovlaštenog predstavnika da se koristi istom bez sudskog spora s vlasnikom nekretnine ili upraviteljem dobra na kojoj je izgrađena EKI, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe.

HT je 16. ožujka 2023. dostavio Elaborat za pravo puta broj 02/2023 za Grad Valpovo, i to: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trasu kabela i kanalizacije, trase kabela u zemlji bez

kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području Grada, zatim popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik).

Grad je 29. lipnja 2023. dostavio Uvjerenje Osječko-baranjske županije, Grada Valpovo, Upravnog odjela za gospodarstvo i društvene djelatnosti, klasa: 406-02/23-01/5, urbroj: 2158-7-4-23-4 od 19. lipnja 2023., Potvrdu Osječko-baranjske županije, Grada Valpovo, Upravnog odjela za komunalne i stambene djelatnosti, klasa: 363-01/23-01/19, urbroj: 2158-7-5-23-1 od 19. lipnja 2023., Izjavu o otkazu Ugovora broj T 4.4.2-1059/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama sklopljen 27. studenog 2015., Ugovora o osnivanju prava služnosti broj T4.4.2-1056/2015 od 27. studenog 2015. i Ugovora o osnivanju prava služnosti broj T4.4.2-1057/2015 od 3. prosinca 2015. kao i presliku dostavnice o uručenju otkaza HT-u 21. lipnja 2023. Grad je 12. srpnja 2023. dostavio Izjavu o otkazu Ugovora o osnivanju prava služnosti od 22. srpnja 2014. i presliku dostavnice o uručenju otkaza HT-u 30. lipnja 2023.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 63. stavka 10. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 76/22, dalje: ZEK) u odnosu na nekretnine koje su u njegovom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 63. st. 1. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 62. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 872/2023 od 2. ožujka 2023. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada, kao i izvoda iz poslovnih knjiga od 21. veljače 2023. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 63. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člankom 62. st. 1. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne)

samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnih propisa. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasniku nekretnina.

Količina i vrsta EKI HT-a

Temeljem čl. 63. st. 2. ZEK-a, količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada koje su predmet ovog postupka proizlazi iz Elaborata za pravo puta 02/2023 koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o EKI, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama koje su predmet ovog postupka, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora koji ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi, temeljem članka 63. st. 11. ZEK-a, dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika. Naime, bez podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Valpovo na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su u razdoblju od pokretanja postupka pred HAKOM-om do dana donošenja rješenja, moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Valpovo na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Valpovo. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Valpovo, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

Grad je dostavio Potvrdu Osječko-baranjske županije, Grada Valpovo, Upravnog odjela za komunalne i stambene djelatnosti, klasa: 363-01/23-01/19, urbroj: 2158-7-5-23-1 od 19. lipnja 2023., kojom dokazuje izvanknjižno vlasništvo na **nerazvrstanim cestama**. Iz navedenog dokumenta/isprave utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-75/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu čl. 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11 - 114/22, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine primjenjuje se vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutom javnom ispravom. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

U odnosu na k.č.br. 1198, k.o. Ladimirevci; k.č. br. 423 i 424, k.o. Marjančaci te k.č. br. 1059 i 1062, k.o. Nard, naknada za pravo puta pripada Upravi za ceste Osječko-baranjske županije temeljem rješenja HAKOM-a klasa: UP/I-344-03/19-11/271, urbroj: 376-05-3-19-9 od 5. studenog 2019. koji je utvrđeno da su iste javne ceste, zbog čega su izuzete iz ovog rješenja.

Grad je također dostavio Uvjerenje Osječko-baranjske županije, Grada Valpovo, Upravnog odjela za gospodarstvo i društvene djelatnosti, klasa: 406-02/23-01/5, urbroj: 2158-7-4-23-4 od 19. lipnja 2023., kojim dokazuje da su se katastarske čestice navedene u uvjerenju, na dan 24. srpnja 1991. nalazile unutar građevinskog područja Grada. Temeljem članka 3. stavka 1. tadašnjeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu (NN 34/91) i članka 87. tadašnjeg Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) Općina je bila dužna u roku 6 mjeseci od konstituiranja predstavničkih tijela odnosno najkasnije do 31. ožujka 1994. preuzeti vlasništvo nekretnina koje su se na dan 24. srpnja 1991. (dan stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu) nalazile unutar granica građevinskog područja.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada je podnesen 25. siječnja 2023. te je utvrđeno da je zahtjev uredan i u skladu s člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu

godišnje naknade za pravo puta. Među strankama su bili na snazi Ugovori. Otkaz Ugovora uručen je HT-u 21. lipnja i 30. lipnja 2023. te se od dana uručjenja Grad ne smatra vezanim ugovorom.

Stoga je utvrđeno da Grad ima pravo na naknadu za pravo puta od uručjenja otkaza posljednjeg ugovora, a to je 30. lipnja 2023., a za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Valpovo proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada, a koji podatci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici u vlasništvu Grada prema ovom rješenju, i u skladu s podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Valpovo ili podredno Odjela za katastar nekretnina Valpovo, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u čl. 64. st. 1. i 2. ZEK-a i članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu plaća se u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 63. st. 10. ZEK-a i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21), riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ
mr.sc. Miran Gosta

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP-osobna dostava
2. Odvjetničko društvo xy, 51000 Rijeka, UP-osobna dostava
3. U spis